



Parlamentul României

Senat

Comisia juridică, de numiri,
disciplină, imunități și validări
Nr. XIX/ 484/ 2022

RAPORT

Asupra Propunerii legislative pentru stabilirea unor măsuri referitoare la executarea sancțiunilor contravenționale aplicate în temeiul Legii nr.55/2020 privind unele măsuri pentru prevenirea și combaterea efectelor pandemiei de COVID-19

În conformitate cu prevederile art. 70 din Regulamentul Senatului, republicat, cu modificările și completările ulterioare, Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări, prin adresa nr. **L759/2022**, a fost sesizată de Biroul permanent, în data de 28.11.2022, în vederea dezbaterii și elaborării raportului asupra **Propunerii legislative pentru stabilirea unor măsuri referitoare la executarea sancțiunilor contravenționale aplicate în temeiul Legii nr.55/2020 privind unele măsuri pentru prevenirea și combaterea efectelor pandemiei de COVID-19**, având ca inițiatori Boancă Rodica - senator AUR; Busuioc Andrei - senator AUR; Cătană Gheorghe-Adrian - senator AUR; Cioromelea Valentin-Rică - senator AUR; Cosma Dorinel - senator AUR; Neagu Ionuț - senator AUR; Târziu Claudiu-Richard - senator AUR; Acatrinei Dorel-Gheorghe - deputat AUR; Albișteanu Mihail - deputat AUR; Andrușceac Antonio - deputat AUR; Axinia Adrian-George - deputat AUR; Badiu Georgel - deputat AUR; Balabașciuc Călin-Constantin - deputat AUR; Chelaru Mircia - deputat AUR; Coleșa Ilie-Alin - deputat AUR; Dămureanu Ringo - deputat AUR; Enachi Raisa - deputat AUR; Flucus Dumitru - deputat AUR; Grădinaru Radu Vicențiu - deputat AUR; Ivănuță Cristian-Daniel - deputat AUR; Mitrea Dumitrina - deputat AUR; Muncaciu Sorin-Titus - deputat AUR; Nagy Vasile - deputat AUR; Păunescu Silviu-Titus - deputat AUR; Pop Darius - deputat AUR; Pușcașu Lucian-Florin - deputat AUR; Scripnic Lilian - deputat AUR; Simion George-Nicolae - deputat AUR; Stoica Ciprian-Titi - deputat AUR; Tanasă Dan - deputat AUR; Volosatii Boris - deputat AUR.

Prezenta propunere legislativă are ca obiect de reglementare anularea și scăderea din evidențele organelor de executare a amenzilor contravenționale aplicate în temeiul Legii nr. 55/2020 privind unele măsuri pentru prevenirea și combaterea efectelor pandemiei de Covid-19, neachitate până la data intrării în vigoare a prezentei legi. De asemenea, se propune restituirea, la

cererea contravenientului, depusă la organul fiscal competent într-un anumit termen, a sumelor de bani achitate până la data intrării în vigoare a prezentei legi.

Consiliul Legislativ a avizat favorabil propunerea legislativă, cu observații și propuneri.

Consiliul Economic și Social a avizat nefavorabil propunerea legislativă.

Comisia pentru buget și Comisia pentru Drepturile Omului au transmis avize negative.

Comisia juridică, în ședința din 19.12.2022, a analizat propunerea legislativă și avizele primite și a hotărât să adopte, cu unanimitate de voturi ale membrilor prezenți, un **raport de respingere**, din mai multe considerente:

-pandemia de Covid-19, așa cum a apreciat și Consiliul Economic și Social în avizul său, a reprezentat o stare excepțională pentru viața socială și a prezentat un pericol sanitar ridicat, motiv pentru care luarea unor măsuri restrictive și aplicarea acestora a fost justificată. **Revine instanțelor de judecată sarcina de a examina de la caz la caz situația de fapt și de a stabili în ce măsură sancțiunile aplicate au fost sau nu nedrepte sau excesive.**

-normele de drept încălcate nu au fost abrogate, iar neaducerea la îndeplinire a sancțiunilor aplicate ar afecta stabilitatea sistemului de drept, lăsând să se înțeleagă că măsurile sancționatorii legale aplicate ar putea să nu fie respectate.

-inițiatorii nu au avut în vedere faptul că scopul urmărit prin demersul legislativ nu ar putea fi pe deplin satisfăcut în ipoteza adoptării propunerii legislative, întrucât textul se referă la anularea și scăderea din evidențele organelor de executare a **amenzilor contravenționale “neachitate până la data intrării în vigoare a prezentei legi”**, or, reglementarea propusă nu se aplică situațiilor în care hotărârea judecătorească prin care se soluționează plângerea împotriva procesului-verbal de constatare a contravenției și de aplicare a sancțiunii, sau, după caz, hotărârea judecătorească prin care se soluționează contestația la executare **rămâne definitivă după intrarea în vigoare a legii.**

-pe de altă parte, impactul bugetar este negativ, **restituirea amenzilor achitate presupunând alocarea unor sume semnificative** de la bugetul de stat în acest moment, sume care nu au fost luate în calcul la elaborarea bugetului.

Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă înregistrată cu adresa **L759/2022** face parte din categoria **legilor ordinare** și urmează să fie luată în dezbateri și adoptare de plenumul Senatului, împreună cu prezentul **raport de respingere**, cu respectarea prevederilor art.76 alin.(2) din Legea fundamentală, **ca și primă Cameră sesizată.**

Președinte,

Senator Cristian Augustin Niculescu Țăgârleaș

Secretar,

Senator Laura Mihaela Moșther

Întocmit, consilier Camelia Popescu